



阿富汗

回返与重返社会重点区域 (PARRs)

概述及成果 | 2024 年 6 月

本文件涵盖了 PARRs 项目方案在 2022 年 1 月至 2024 年 6 月期间的活动和成果，并与联合国难民署驻阿富汗代表处现行多年期战略 (2022-2024) 相一致。

回返与重返社会重点区域 (Priority Areas of Return and Reintegration, PARRs) 项目方案是联合国难民署工作的一个重要组成部分，旨在改善境内流离失所者及阿富汗回返难民居住社区的基本设施和服务。

联合国难民署在阿富汗难民问题解决战略 (Solution Strategy for Afghan Refugees) 的框架下制定了 PARRs 项目方案，旨在为阿富汗难民提供保护及解决方案，支持他们自愿回返、可持续地重返社会，并为东道国提供援助。PARRs 项目方案与联合国阿富汗国别战略框架 (2023-2025) 并行一致、相辅相成，促进人道主义机构与保障人类基本需求各个行为体之间的合作协同、弥合差距，并确保以一种更有效及可持续的方式应对流离失所问题。

PARRs 项目方案具备包容性且注重“社区整体”的设计使其成为《难民问题全球契约》付诸行动的一个例子。通过基于地区、“全社区参与” (whole-of-community) 的方式向一个地区包括东道社区在内的全部人口提供支持，以增强被迫流离失所者及回返者融入社区的能力。

回返与重返社会重点区域选择标准

原籍地：被迫流离失所者的原籍地

回返及流离失所高发地区：被迫流离失所者回返和/或生活的地点

准入度：项目方案实施的环境安全可及

凝聚力：惠及所有人 (全社会参与，不让任何人掉队)、促进和平、加强社会凝聚力

可持续性：具备重返社会的关键要素 (土地、基本服务、临近人口中心及市场，生计机会)

2020年3月25日于联合国难民署执行委员会：联合国秘书长的决定

阿富汗第 2020/20 号决定：“作为支持和平进程、建立信心的坚实努力之一，需要确保在阿富汗政府与联合国难民署确认的回返和重返社会重点区域 (PARRs) 开展协调的和有针对性的地区人道主义-发展-和平投资。”

联合国难民署已经确认了 80 个回返者与流离失所者和当地社区共同居住的回返与重返社会重点区域 (即 PARRs)。PARRs 项目方案旨在通过基于地区、涉及多部门及多利益攸关方的人道主义-发展-和平投资，加强 PARR 的基本服务和设施，以支持持久性的解决方案，并通过与不同行为体 (包括政府、发展行为体、私营部门、民间社会组织、社区性组织等) 合作，本着“一体行动” (Delivering as One) 的精神，为回返者可持续重返社会创造有利条件。

PARRs项目方案对实现 2030可持续发展议程的贡献



PARRs 项目方案致力于在实施地区增加人们获得教育、医疗保健和住房的机会，开展促进保护与社会融合的社区项目，进而帮助人们获得公共服务和工作机会，并为脆弱家庭提供现金和物资援助。联合国难民署的项目方案也将帮助回返者获取证件与社会服务，并帮助他们实现自力更生、融入社区决策结构之中。通过这一整体方法，PARRs 项目方案将改善阿富汗人民的生活，帮助他们塑造韧性，实现自给自足。

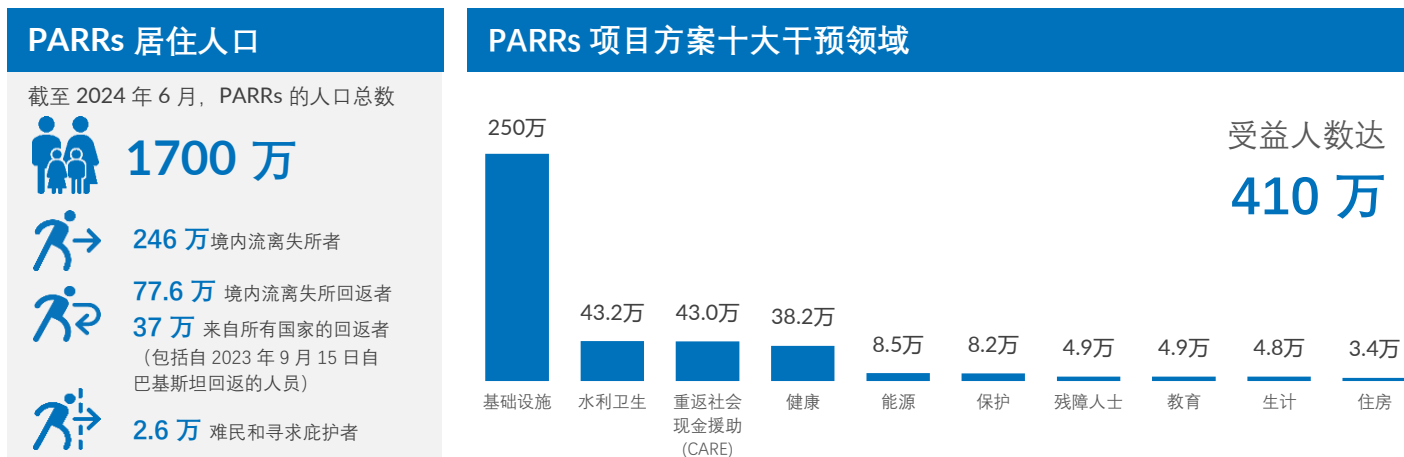
保护是 PARRs 项目方案的核心。PARRs 项目方案的所有活动都将确保遵循维护被迫流离失所者和东道社区权利和尊严的基本原则。2024 年 2 月，联合国难民署做出战略决策，对如何以最优方式调整 PARRs 项目方案的优先顺序开展分析。这一预计将于 2024 年 7 月完成的分析重点关注不断演变的社会经济情况、自力更生水平以及现有投资的成果。

然而，自 2023 年 10 月巴基斯坦施行“非法外国人遣返计划” (Illegal Foreigners' Repatriation Plan) 以来，超过 60 万阿富汗人回返至阿富汗，并使联合国难民署的 PARRs 项目方案面临巨大压力。尽管回返趋势自 2023 年 11 月和 12 月达峰以后已极大放缓，但回返人数自今年 3 月以来开始稳步增加。今年 5 月，回返人数达约 4 万人。这一上升趋势凸显了对额外支持的需求，以扩大 PARRs 项目方案，填补实施地区不断增加的需求与缺口。

PARRs 项目方案的演变：促进可持续的回返与重返社会



PARRs 项目方案的关键数据 (2022 年 1 月 - 2024 年 6 月)



PARRs 项目方案重点关注领域

根据阿富汗难民问题解决战略 (SSAR) 和 Co-PROSPER 战略，PARRs 项目方案实施了以下领域的活动：

教育 SDG 4

联合国儿童基金会 (UNICEF) 今年 4 月最新开展的一项调查显示：阿富汗失学儿童人数高达 780 万；小学阶段儿童入学率约为 50%，中学阶段则仅为 20%¹。由于学校短缺，许多曾在收容国接受教育的儿童在回返后无法继续学业。PARRs 项目方案中的项目旨在通过建造更多的学校，增加（特别是女童）接受正规教育的机会。

健康 SDG 3

阿富汗脆弱的医疗体系使其卫生状况岌岌可危。在有着 1790 万需要医疗服务人口的阿富汗农村地区，人们无法获得均等的医疗服务²。这其中的挑战是多方面的，包括资金不足、交通不畅、医护人员短缺，以及优质医疗服务供给有限。医疗服务短缺造成了传染病接续爆发、妇幼保健需求无法满足，以及高营养不良率等严重后果，并导致死亡率和患病率大幅上升。人道主义危机造成的冲击加剧了这些挑战，这在基础设施不足和缺少合格医疗工作者的地区尤为显著。PARRs 项目方案提议的项目将重点关注女性及农村人口，通过新建医疗诊所和改善医疗设施，提升项目方案执行地区医疗服务的可及性与质量。联合国难民署也一直支持助产士培训，以加强以社区为基础的生殖保健，并为妇女提供就业机会。这项工作的规模在未来将进一步扩大。

¹ UNESCO. (2023, September). *250 million children out of school*.

² Humanitarian Needs and Response Plan Afghanistan (Humanitarian Programme Cycle 2024)

请访问 [Operational Data Portal 阿富汗国别页面](#) 以了解更多信息。

 **生计**
SDG 4 & 8

在失业率飙升、缺乏正规生计来源及私营部门机会有限的背景下，许多家庭依靠（主要是农业及建筑行业的）日结薪资工作满足需求。为加强特别是妇女和女童的自力更生能力并塑造人力资本，PARRs 项目方案中的项目将职业教育和创业培训置于优先，并将努力提高国家社会保障服务的质量。

 **住房与能源**
SDG 7

住房仍是阿富汗境内流离失所者和回返者最为迫切的需求之一。通过联合国难民署的“住房启动资金”（cash-for-shelter）项目，脆弱家庭能够获得现金支持，并在联合国难民署及其合作伙伴的技术支持下建造属于自己的住房和卫生设施。这一创新方式旨在确保以一种安全、有尊严且可持续的方式解决住房问题，为家庭与社区赋能，同时减少他们对于人道主义援助的依赖。同时，这也能解决很多保护问题，并为当地经济带来投资。其它相关项目将提供太阳能套件并扩大电网范围，以改善清洁、可持续及可再生能源的供给。

 **水利卫生与基础设施**
SDG 6

考虑到当下阿富汗的情况，PARRs 项目方案将涉及改善饮用水供应、建设水利卫生设施、修建灌溉网络和道路等基础设施项目。

 **自愿回返**
SDG 10 & 16

联合国难民署及其合作伙伴将继续通过位于贾拉拉巴德、坎大哈、赫拉特和喀布尔的四个安置中心（Encashment Centre）提供服务和支​​持，促进登记在册的阿富汗难民自愿回返。回返者将获得平均每人 375 美元的现金补助，以解决交通等紧迫需求，帮助他们重新融入社会。回返者还可以享受基本健康检查、儿童疫苗接种及地雷风险意识培训等服务。

 **保护**
SDG 10 & 16

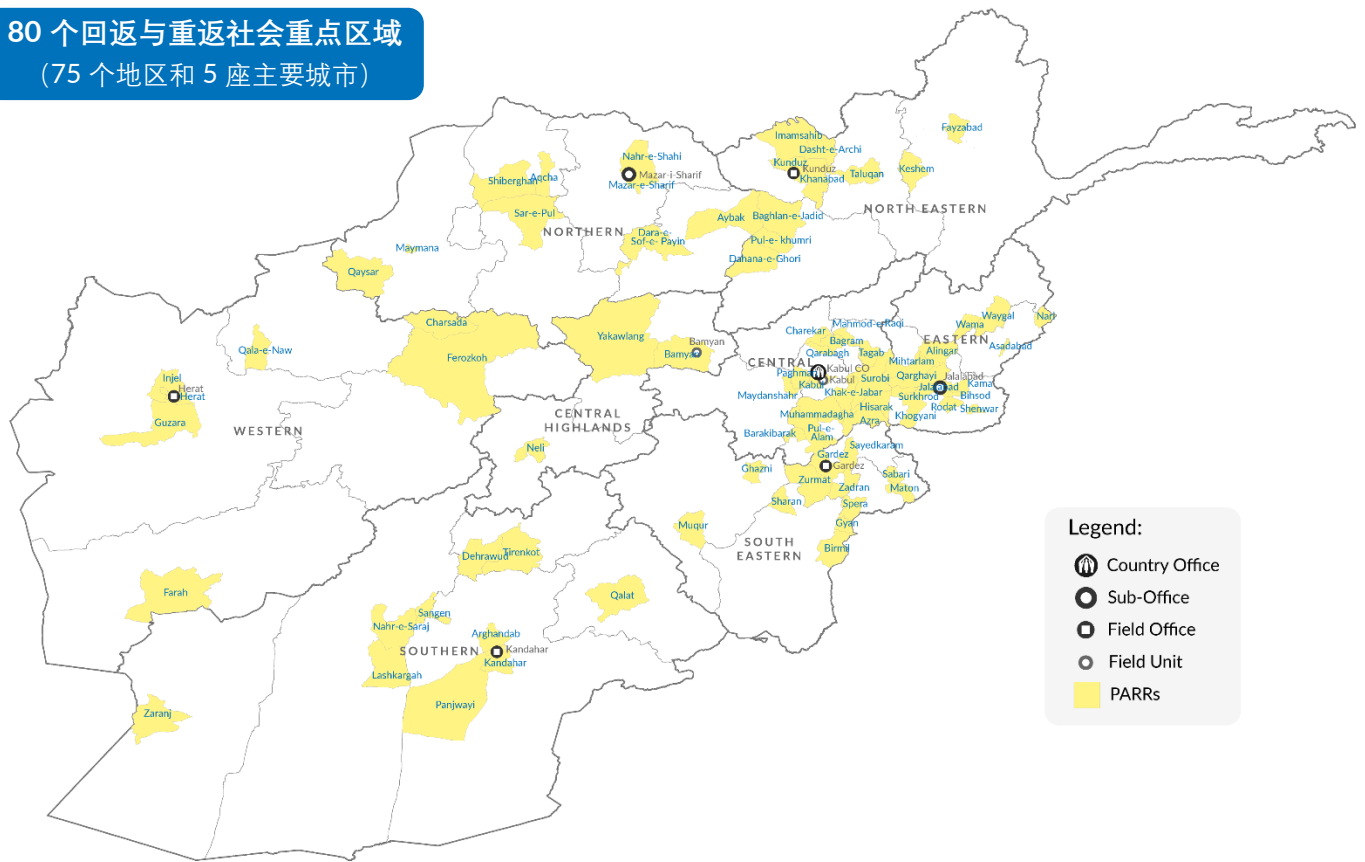
在经历多年的冲突和流离失所后，阿富汗境内包括 PARRs 项目方案实施地区在内的许多民间社会组织及社区结构已经不复存在。考虑到这一点，对于社区的投资以及对流离失所者和回返者的赋能至关重要。这将使他們有能力满足自身的保护需求。持续开展社区保护监测，并加强位于（包括回返者在内）流离失所及东道社区内的保护工作，将有助于增强项目干预及和平共处的可持续性。对于脆弱的回返者及东道社区（特别是其中的妇女和女童）而言，要帮助他们获得服务、信息和援助，并增强其所在社区韧性，加强社区保护项目方案并向高危人群提供直接保护援助至关重要。

 **重返社会现金援助 (CARE)**
SDG 11






为支持境内流离失所者和回返者自愿、安全和有尊严地回返，并帮助他们可持续地重新融入社会，联合国难民署的战略响应在通过当前 PARRs 现有项目方案保证服务可及性的基础上，向回返者和境内流离失所者提供即时现金援助，以满足他们的基本需求。

阿富汗：回返与重返社会重点区域 (PARRs)

80 个回返与重返社会重点区域
(75 个地区和 5 座主要城市)



Legend:

-  Country Office
-  Sub-Office
-  Field Office
-  Field Unit
-  PARRs

挑战

缺少明确的过渡指南：几年来，联合国难民署一直为被迫流离失所者提供援助，并在回返与重返社会重点区域 (PARRs) 进行了大量投资。为帮助回返者及境内流离失所者可持续地重新融入社会，并为他们提供持久性的解决方案，PARRs 项目方案实施区域需要逐步过渡至发展机构/行为体，以进行长期的发展项目方案及投资。但是，目前尚无这一方面的明确指南。

单一回返与重返社会重点区域 (PARR) 的生命周期：了解 PARR 的生命周期（即一个地点/地区直至何时可被视为回返与重返社会重点区域）非常重要。这也将帮助确定 PARRs 的过渡方式。

平衡 PARRs 项目方案投资与应急响应：阿富汗在过去几年当中出现了数次紧急状况，因此对应急响应有着更多的需求。不论如何，关键是要在 PARRs 项目方案投资与应急响应之间取得平衡。

回返趋势保持高位：尽管局势已趋于稳定，自巴基斯坦和伊朗回返的趋势依然处于高位。这使得回返者在 PARRs 项目方案实施区域重新融入社会时面临更多挑战。

加强人道主义-发展-和平 (HDP) 联系：联合国机构之间需要进行有效且有影响力的协调与合作，以确保人道主义-发展-和平联系得以实现，并在 PARRs 项目方案中互补协同。

PARRs 项目方案干预领域 | 主要成果 (2022 年 1 月 - 2024 年 6 月)

教育

- 新建或修复 50 所学校（小学、中学及高中），49,300 人（24,400 名男生和 24,900 名女生）受益。
- 22 所学校正在建设当中。
- 20,500 名学生（11,700 名男生和 8,800 名女生）受益于教育项目。

健康

- 新建 17 所医疗设施，包括基础医疗保健中心（BHC）、社区医疗保健中心（CHC）及妇产诊所，共有 318,900 人（212,500 名男性和 169,400 名女性）受益。
- 为 10 家诊所配备家具，8,900 人受益。
- 16 所医疗设施正在建设当中，将有 367,000 人（177,000 名男性和 190,000 名女性）受益。

生计

- 22,800 人（10,000 名女性和 12,800 名男性）通过中小企业、创业、小额金融、MADE51、畜牧业及家禽援助计划以及临时就业（以工代赈干预项目）等渠道获得就业支持。
- 25,300 人（23,800 名女性和 1,500 名男性）接受了职业技术教育与培训以及生计技能支持。
- 新建了 8 座社区温室大棚。

水利卫生

- 完成 99 个水利卫生项目，432,200 人受益。
- 正在实施 8 个水利卫生项目，可以为 81,100 人（46,300 名男性和 34,800 名女性）提供清洁的饮用水。

重返社会现金援助 (CARE)

- 61,400 户家庭（429,700 人）获得现金和重返社会支持，以帮助他们自愿回返至原籍地。

能源

- 分发和安装了 10,300 套太阳能套件。
- 85,300 人（43,700 名男性和 41,600 名女性）受益于能源项目。

基础设施

- 新建了 23 座社区中心、20 道防护/挡土墙和 2 道界墙，成立了一座地毯编织中心和一座地毯处理中心。
- 建立了 20 家妇女赋权商店，成立了一所妇女综合服务中心（女性市场）。
- 新建/修复了 47 条沟渠、涵洞和道路。
- 新建社区食品仓储中心（冷库及乳品厂）。
- 共有 240 万人受益于上述基础设施。

残障人士

- 49,300 名残障人士直接受益于现金和/或物资援助。

共同行动，我们可以在 PARRs 项目方案实现：



600 美元

为一户家庭提供太阳能套件，帮助他们使用清洁能源。



1,000 美元+ 1,100 美元

为个人提供职业培训和创业资金，从而提高整个家庭的福祉。



5,800 美元

为一个家庭提供住所，一个可以称之为家的地方。



25,000 美元

为一个社区提供水利设施，改善居民的健康与卫生状况。



100,000 美元

整个社区都能用上由太阳能水泵提供的饮用水。



245,000 美元

建造一所拥有 8 间教室的学校，以增加回返者和境内流离失所者子女的受教育机会。



395,000 美元

建造一所拥有 12 间教室的学校，以增加回返者和境内流离失所者子女的受教育机会。



390,000 美元

建造一所新的综合诊所，为人们提供基础医疗保健。